

## **Обзор нарушений законодательства при формировании документации о закупке**

Комитетом государственных закупок Мурманской области (далее – Комитет) подготовлен обзор основных ошибок, допускаемых заказчиками Мурманской области при формировании документации о закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Наиболее значимые и часто выявляемые нарушения касаются следующих направлений деятельности:

### **1. Описание объекта закупки**

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ при описании объекта закупки необходимо указывать функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики данного объекта. Однако некоторыми заказчиками при описании объекта закупки допускаются следующие ошибки:

- при использовании товарного знака в описании объекта закупки заказчиками не включаются слова «или эквивалент»;

- устанавливаются противоречащие друг другу требования к товарам (пример: при указании размера окна заказчиком были указаны требования к ширине: «не более 210 см и не менее 240 см»);

- неверно указываются коды ОКПД товаров (пример: наименование аукциона - «Молоко питьевое обогащенное», а в документации указывают код ОКПД «Услуги по производству молочных продуктов»);

- указываются коды ОКПД не всех товаров, содержащихся в техническом задании (пример: требуется закупить «стол, стул с металлическим каркасом, шкаф деревянный», однако при подготовке заявки в АИС «Web-Торги-КС», а также в документации о закупке, заказчик указывается только один код ОКПД, относящийся к столу);

- указывается неверная детализация продукции по коду ОКПД в документации (пример: в документации заказчик указывает код ОКПД «30.02.15.211 - Компьютеры», однако в соответствии с Общероссийским классификатором по данному коду объектом классификации является продукт «Компьютеры персональные настольные»;

- при описании объектов закупок указываются характеристики товаров в соответствии с утратившими свою силу ГОСТами.

### **2. Установление требований к участникам закупки**

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ заказчиками устанавливаются единые требования к участникам закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации. Однако, при установлении требований допускается ряд ошибок:

- не устанавливаются требования к наличию действующей лицензии.

Пример: заказчику необходимо заключить договор на выполнение работ по монтажу охранно-пожарной сигнализации, проведению пуско-наладочных

испытаний, сдаче системы в эксплуатацию. Деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений включена в перечень лицензируемых видов деятельности (п. 15 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»), при подготовке документации заказчику необходимо установить требование: наличие лицензии на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;

- не устанавливаются условия допуска, запреты в соответствии со ст. 14 Закона № 44-ФЗ.

Пример: по объекту закупки указан код ОКПД «24.41.52.141», который в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» входит в перечень товаров, работ и услуг, в отношении которых предоставляются преференции участникам таких закупок. В данном случае заказчику необходимо указать условия допуска: «Условия, запреты, ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами – установлено в соответствии с Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 25.03.2014 № 155.».

### **3. Формирование проекта контракта (договора)**

В соответствии с Законом № 44-ФЗ заказчиками формируется проект контракта, в который включаются обязательные условия, закрепленные ст. 34 Закона № 44-ФЗ. Однако, при формировании контракта не всеми заказчиками выполняются данные требования, а именно:

- не указывается конкретный размер неустойки (штрафа, пени) в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом;

- указываются сведения, противоречащие техническому заданию (специальной части) документации (пример: срок поставки товаров в техническом задании указан «10 рабочих дней», а в проекте контракта – «в течение месяца»);

- неверно указываются условия об оплате при осуществлении закупки с установленным ограничением в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона № 44-ФЗ (в соответствии с ч. 8 ст. 30 Закона № 44-ФЗ в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги,

отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке).

Формирование документации о закупке товаров, работ, услуг с ошибками приводит к росту числа запросов на разъяснения, жалоб участников, что влечет за собой внесение изменений в документацию, продление сроков проведения процедуры или ее полной отмены, несвоевременное заключение контракта (договора) и, как следствие, несвоевременное обеспечение нужд заказчика.

Предлагаем проанализировать состояние законности при формировании документации для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), обратив особое внимание на указанные выше нарушения.